

Журнал Совета муниципальных образований Томской области

# ВЕСТНИК



№ 3, ИЮЛЬ-СЕНТЯБРЬ 2022



**Владимир Владимирович Мазур:  
“Губернаторство для меня не награда,  
а ответственность – за миллион жителей  
Томской области”**

## В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ

Заседание  
Президиума Совета

с. 4

## ТЕРРИТОРИЯ

ЗАТО Северск - город  
специального назначения

с. 7

## АНАЛИТИКА

Доклад о состоянии  
местного самоуправления  
в Томской области

с. 21

## СПЕЦПРОЕКТ

Году народного искус-  
ства и нематериального  
культурного наследия  
посвящается

с. 28

# ДОБРЫХ ПЕРЕМЕН МЫ ДОБЬЕМСЯ ТОЛЬКО ВМЕСТЕ



*Владимир Владимирович Мазур, победивший на выборах губернатора Томской области, официально вступил в должность 22 сентября. Церемония инаугурации прошла в театре драмы в рамках торжественного заседания регионального парламента. В соответствии с Уставом Томской области Владимир Владимирович принес присягу на верность народу. Выступая с речью перед собравшимися гостями, он отметил, что сегодня как никогда важна слаженная командная работа и конструктивный диалог. Публикуем в нашем «Вестнике» полный текст выступления.*

Уважаемые жители Томской области!

Для меня высокая честь и огромная ответственность быть избранным губернатором одного из ключевых регионов России.

Здесь моя родина. Здесь я родился и вырос. Здесь моя школа и мой университет. Здесь самые дорогие мне люди. Я расставался с родной землей всего на 15 лет, чтобы вернуться и отдать родине свой долг, опыт и знания.

С самых первых дней возвращения я почувствовал себя дома. Ощутил, что меня здесь ждали. Чувствовал это по искреннему желанию жителей городов и сел изменить жизнь к лучшему.

За эти несколько месяцев я успел объехать всю Томскую область, побывал во всех районах, намотал почти 10 тысяч километров, провел сотни встреч. И всюду я видел в глазах людей это горячее желание перемен,

ощущал острую потребность в диалоге. С самого начала мы оказались на одной волне, я чувствовал то же самое, что мои собеседники.

Инициативы людей на встречах стали важной частью обновленной программы развития Томской области. Эти просьбы будут включены в нашу программу действий на ближайшие пять лет. Многие указы мы начали воплощать в жизнь прямо сейчас.

Меня без преувеличения окрылила встреча с президентом Владимиром Владимировичем Путиным, который поддержал наши инициативы по строительству третьего моста через Томь, областной детской больницы, 16-ти школ.

Эти решения открывают новые возможности для развития региона. Бережно сохраняя историческое наследие Томска, мы даем городу возможность развиваться на левом бе-

регу Томи. Мы начинаем новую историю Томской области.

Выборная кампания продлилась всего 100 дней, но она выдалась жаркой. Борьба шла не столько между кандидатами, сколько с проблемами. Мы с вами боролись с такими серьезными соперниками, как равнодушие и апатия. Стремилась вернуть доверие людей к власти. И мне кажется, у нас получилось.

Почти 85 процентов избирателей, пришедших на выборы, отдали свои голоса не просто за меня, а за будущее и хорошие перемены. Я благодарен каждому. Благодаря такой мощной поддержке, голос Томской области в федеральном центре сейчас будет звучать гораздо громче.

Я благодарен за поддержку президенту и президентской партии «Единая Россия».

Я благодарен штабу общественной поддержки, который

возглавил Виктор Мельхиорович Кресс. Честно, не предполагал, что этот штаб превратится в такое мощное движение. Штаб объединил тысячи неравнодушных людей, которые не просто ждут перемен, но готовы сами над ними работать.

Хочу сказать спасибо и тем, кто голосовал за других кандидатов, но пришел на выборы, проявил активность. Только так – активной позицией, а не домашним ворчанием – мы сможем сделать жизнь лучше.

Конечно, огромное спасибо моей семье, моей жене, моим детям. За выдержку и за поддержку.

Губернаторство для меня не награда, а ответственность – за миллион жителей Томской области. Это тяжелая, повседневная работа в режиме 24 на 7. Я к этой работе готов.

У нас с вами простая цель – сделать Томскую область регионом, где хочется жить, творить, учиться и работать. Для достижения этой цели у нас есть главное – колоссальные природные и интеллектуальные ресурсы, энергия людей, готовых изменять жизнь к лучшему.

Цель звучит просто, но она крайне сложная в достижении.

Сейчас нужно сделать самое важное – сформировать команду управления регионом. Будут отставки и назначения, будет изменена схема управления: она будет больше соответствовать новым реалиям. Принцип формирования команды один – профессионализм и возможность людей работать во власти не спустя рукава, а по полной программе. Сегодня по-другому нельзя.

Нам нужно организовать системную работу по привлечению государственных и частных инвестиций. Необходимо добиться высокой исполнительской дисциплины на всех уровнях.

Наконец, нам важно сделать открытость власти не модой, а потребностью и обязанностью.

Я убежден: мы добьемся целей, только если будем слышать и слушать людей, говорить с ними, поддерживать здоровые инициативы. Для меня как губернатора это будет в работе главным.

Вместе с новой историей Томской области на наших глазах создается новая история нашей страны. Завтра в Донецкой и Луганской народных республиках, в Херсонской и Запорожской областях начнут-

ся референдумы о вхождении в состав России.

Цель референдумов – защита людей, которые не готовы жить под властью украинских нацистов; защита Русского мира; защита рубежей нашей Родины; защита России. Мы верим, что референдумы заставят Запад сесть за стол переговоров с Россией и приведут к миру.

Я знаю, что подавляющее большинство жителей Томской области поддерживают президента и наши Вооруженные Силы в борьбе с новой коричневой чумой, в борьбе за независимость нашей страны. И, конечно, мы победим!

Я рассчитываю, что все, кому дорога Томская область, у кого душа болит за будущее региона – с нами в одной команде.

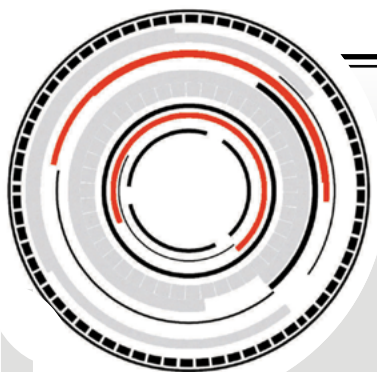
Добрых перемен мы сможем добиться только вместе, сообщая, объединившись. Действуя так, как это написано на гербе Томска – трудом и знанием.

Я в это верю, а вера – это самая великая сила! Спасибо, что вы вместе со мной!

В торжественном заседании регионального парламента приняли участие депутаты Государственной Думы РФ, сенаторы от Томской области, почетные граждане Томской области и Герои Социалистического Труда, председатели Томского областного суда и Арбитражного суда Томской области, прокурор Томской области, руководители региональных и федеральных органов государственной власти, главы городов и районов и председатели представительных органов местного самоуправления, руководители предприятий и организаций, руководители ключевых СМИ, политических партий, религиозных и общественных организаций.







# В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ

О главных событиях в жизни Совета муниципальных образований

## 6 сентября

Заседание  
Президиума Совета

## 30 сентября

Подготовлена региональная составляющая ежегодного доклада Правительству РФ «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» по итогам 2021 года, который формирует Общероссийский Конгресс муниципальных образований



Заседание Президиума Совета муниципальных образований Томской области проходило в смешанном формате (очно с возможностью онлайн-подключения)

*В ходе очередного заседания Президиума Совета были рассмотрены инициативы администраций города Томска, Александровского и Каргасокского районов по вопросам налогообложения объектов культурного наследия, проведения технического осмотра снегоходов и маломерных судов, а также организации работы органов местного самоуправления по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости. Кроме того, Президиум принял решение о подготовке законодательной инициативы по совершенствованию порядка пенсионного обеспечения отдельной категории лиц, замещавших муниципальные должности.*

## ПАМЯТНИКАМ - НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

**В** настоящее время объекты, признаваемые объектами культурного наследия народов Российской Федерации федерального значения, освобождены от уплаты налога на имущество организаций. Установить аналогичную льготу для муниципальных учреждений, владеющих объектами культурного наследия регионального или муниципального значения предложил Департамент управления муниципальной собственностью (Департамент недвижимости) администрации города Томска.



*В настоящее время областному центру принадлежит на праве собственности 23 объекта культурного наследия.*

За три года муниципальные учреждения города Томска, в чьем оперативном управлении находятся памятники архитектуры, уплатили 8,6 млн рублей налога на имущество.

В ходе проведенного Советом мониторинга установлено, что в муниципалитетах региона, пожалуй за исключением города Томска и Асиновского района, в ведении муниципальных учреж-



дений нет объектов культурного наследия. Но, как отметили асиновцы, муниципальное учреждение «Межпоселенческий центр народного творчества и культурно-спортивной деятельности Асиновского района», на чьем балансе находится памятник истории и культуры - комплекс больницы Н.А.Лампсакова, уплачивает мизерные суммы налога (за 2021 год – 61,8 рублей), что не влияет на работу учреждения.

## ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ИЛИ ДОБРОВОЛЬНЫЙ

**К**аргасокский район – самый большой из шестнадцати районов Томской области – занимает площадь 87 тыс.кв.км, одновременно являясь и самым малозаселенным: 0,3 человек на 1 кв.км. От районного до областного центра – 460 километров. А от Ванжиль-Кынака, населенного пункта на правом берегу реки Тым, к примеру, до райцентра – с.Каргасок около семисот. Таковы пространства, размах и ширь, и трудный доступ к отдаленным уголкам района.

Не случайно именно администрация Каргасокского района от имени жителей обратилась с инициативой об отмене обязательности прохождения технического осмотра снегоходов и маломерных судов, которые ис-

В то же время муниципалитеты одобрили предложение томичей, и, если органами местного самоуправления города Томска такая законодательная инициатива будет направлена в областной парламент, Совет муниципальных образований, безусловно ее поддержит.

пользуются в личных целях, и по сути являются одним из самых распространенных средств передвижения в этих местах.

В связи с изменением порядка прохождения техосмотра, когда техника должна быть представлена для осмотра в райцентр, – эта процедура стала затруднительной для жителей отдаленных сел.

При обсуждении инициативы каргасокцев, муниципалитеты Александровского, Колпашевского районов, городских округов Стрежевой и Кедровый сообщили, что на их территориях имеются аналогичные проблемы. Граждане задают справедливый вопрос: если в России исключена обязательность про-

## СТАРТ КОНКУРСОВ

По решению Президиума объявлены ежегодные конкурсы Совета муниципальных образований Томской области: «Инновации в муниципальном управлении» и «Открытый муниципалитет Томской области».



Конкурс «Инновации в муниципальном управлении» организуется с 2011 года. Он нацелен на повышение эффективности муниципального управления и стимулирование внедрения в практику новых форм и методов работы.

В пятый раз в регионе будут определять лучшего в конкурсе «Открытый муниципалитет Томской области». Здесь эксперты оценят деятельность органов местного самоуправления в социальных сетях, газетах, на радио и ТВ. Одно из направлений, которое также оценивается в рамках конкурса – это практика непосредственного взаимодействия муниципалитетов с гражданами.

Положения о конкурсах размещены на сайте Совета в разделе «Конкурсы».

Заявки на участие принимаются до 25 декабря 2022 года в Исполнительной дирекции Совета.



Парабельский район. Типичная речная «парковка»

хождения технического осмотра легковых автомобилей, использующихся исключительно в личных целях, то почему этого нельзя сделать для снегоходов и моторных лодок?

Президиум Совета принял решение поддержать инициа-

тиву и направить обращения в Общероссийский Конгресс муниципальных образований и во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления о внесении соответствующих изменений в федеральное законодательство. В качестве еще одной меры решено предло-

жить Инспекции гостехнадзора Томской области и Главной инспекции по маломерным судам Томской области предусмотреть проведение выездных технических осмотров в отдаленных населенных пунктах региона.

## О ДОПЛАТАХ К ПЕНСИИ

**Н**а сегодняшний день Законом Томской области № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» предусмотрено право на получение доплаты к страховой пенсии по старости. Этого права лишаются те, кто освобожден от должности по решению суда за виновные действия.

Однако на практике возникают ситуации, когда решение суда, ставшее основанием освобождения лица от должности, отменяется судом. Таким образом, глава муниципалитета был оправдан, но утратил возможность отработать полный срок полномочий, который мог быть основанием для назначения доплаты к пенсии.

Президиум принял решение выйти с законодательной инициативой по установлению в областном законодательстве защитного механизма для подобных случаев.

## ВНОВЬ В ПОВЕСТКЕ РАНЕЕ УЧТЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ



**С**прошлого года органам местного самоуправления муниципальных районов лег на плечи немалый дополнительный объем работы. Он был вызван появлением нового вопроса местного значения по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и передачи сведений о них в ЕГРН.

С этого времени по инициативе администрации Александровского района в муниципальном сообществе региона ведется дискуссия о том, на каком уровне данное полномочие наиболее эффективно может быть исполнено: на районном или поселенческом.

Например, на территории Александровского района более полутора тысяч ранее учтенных объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы в установленном поряд-

ке. При этом, более 40 % из них расположены на территориях отдаленных сельских поселений. По мнению администрации района, более успешно эти вопросы могут быть решены поселениями.

Однако при обсуждении инициативы в муниципалитетах, это предложение не было поддержано. Более того, при рассмотрении данного вопроса на заседании Президиума Совета, было отмечено, что предложенный законом механизм регистрации права собственности на ранее учтенные объекты малоэффективен. Имеющихся в распоряжении органа местного самоуправления сведений о гражданине из документов старого образца недостаточно для организации работы. Например, для получения корректных сведений о гражданине из органов полиции, им необходимо первоначально предоставить его фамилию, имя, отчество, а также дату и место рождения. Таких сведений в распоряжении муниципалитета нет, особенно если речь идет о правах на земельные участки.

В связи с этим принято решение подготовить от Совета муниципальных образований Томской области предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части совершенствования порядка выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.



# ГОРОД СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ



*Северск – самый большой город из закрытых административно-территориальных образований системы Росатом. Он всегда играл большую роль для экономики Томской области, ведь его градообразующее предприятие – уникальный комбинат, который объединяет целый комплекс производств ядерно-топливного цикла. Сегодня город атомщиков прочно удерживает флагманские позиции еще и по ряду других направлений. О том, как живет и развивается некогда засекреченный Томск-7, в нашей традиционной рубрике «Территория».*



Северск основан в 1949 году как заводской поселок при строящемся комбинате № 816 (будущий Сибирский химический комбинат). Первоначальное кодовое название города — Почтовый ящик № 5, в связи с этим, в просторечии его называли «Пятый Почтовый» или просто «Почтовый».

Статус города и название Северск он получил в 1954 году, однако в документах в целях секретности его именовали Томск-7. Город отсутствовал на географических картах и в статистических данных. Статус секретности снят в 1989 году.

В 1997 создано закрытое административно-территориальное образование, в состав которого кроме Северска вошли поселки Самусь, Орловка, деревни Чернильщиково, Кижирово и Семиозерки.

## ПО ВЫСОКИМ ЗАПРОСАМ

Стремительно растущий, быстро развивающийся – эти эпитеты стали неотъемлемыми характеристиками молодого города. В советское время в бытовом плане он отличался высоким уровнем жизни и зарплат. Особое снабжение продуктами питания и товарами народного потребления считалось обычным делом.

Темпы развития Северску диктовало набирающее обороты

стратегическое производство. Но в 90-х, со всеобщим спадом экономики в России, замедлилась жизнь и в городе-спутнике.

В наши дни, когда закрытые административно-территориальные образования продолжают встраиваться в открытую рыночную экономику страны, перед местными властями стоит задача не только сохранить, но и приумножить потенциал Северска.



Площадь территории ЗАТО – 486 кв. км., численность населения – 112 тысяч человек.



Безусловно, львиная доля ответственности за ее выполнение лежит на мэре ЗАТО Диденко Николае Васильевиче.

За его плечами более четверти века стажа в органах местного самоуправления и немалый опыт работы на разных должностях в различных сферах Том-

ска, Новосибирска и Северска. Жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, благоустройство, транспорт, дорожная деятельность, земельные и имущественные отношения... И это только часть того, с чем ему довелось лично детально разбираться. Опыт, одним словом, солидный.

— Этот опыт дает мне возможность сравнивать и находить лучшее, — замечает Николай Васильевич, — чтобы потом применять это у нас в Северске.

В нашей работе важно верно выстроить приоритеты, грамотно распорядиться имеющимися возможностями, найти нестандартные пути решения поставленных задач с учетом особенностей закрытого города. И, конечно, прислушиваться к жителям, реагировать на их мнение и критику. Здесь нет мелочей.

Все важно.



Николай Васильевич Диденко,  
мэр ЗАТО Северск

Для атомщиков с момента основания города создавалась лучшая среда для жизни с обилием детских садов, школ, учреждений дополнительного образования, бассейнов, спортзалов, библиотек и домов культуры.

#### СПРАВКА

Сегодня социальную сферу ЗАТО составляют два профессиональных театра, два дома культуры, две библиотеки, три школы искусств, 22 детских сада, 18 школ, 6 спортивных школ, 284 спортивных объекта, зоопарк, музей и ресурсный центр для реализации социальных проектов.

Так у северчан укоренился высокий уровень ожиданий в социальной сфере, которому муниципальной власти нужно постоянно соответствовать.

Для этого учреждения культуры ЗАТО Северск активно участвуют в реализации федеральных, региональных программ и в грантовых конкурсах. В прошлом году, например, на развитие творческой деятельности и укрепление материально-тех-

нической базы город привлек из вышестоящих бюджетов более 31 млн рублей. И это при софинансировании из местного бюджета в 2,5 млн рублей.

В рамках федерального проекта «Культура малой Родины» было приобретено специальное оборудование для цехов и одежда сцены, световые и звуковые установки, оборудован новый малый зал и сцена в Северском театре для детей и юношества. Также благодаря участию в этом

федеральном проекте городские муниципальные театры поставили 8 спектаклей.

По нацпроекту «Культура» на базе местного музея создан мультимедиагид на русском и английском языках с технологией дополненной реальности для выставки «По реке времени: от эпохи палеолита до современного атомграда». Для посещения экспозиции нужно скачать бесплатное приложение Artefact на смартфон.



В сентябре социальная сфера закрытого города пополнилась двумя новыми диджитал проектами – виртуальным концертным залом и Центром цифрового образования «IT-куб»



Визитная карточка сельских территорий атомграда - семейный фестиваль народного творчества «Праздник у семи озер» - получил профессиональное признание, завоевав премии в области событийного туризма.

За минувший год местные учреждения культуры стали победителями в 16 грантовых конкурсах разного уровня, по которым привлечены около 10 млн рублей внебюджетных средств. Благодаря этому организован масштабный фестиваль «Город своими руками» проекта «Детский форсайт», где сотни школьников воплощают свои идеи по улучшению жизни города; реализуется проект формирования дворовых сообществ «А у нас во дворе!» с конкурсом «Лучший волонтер» и «Форумом местных сообществ».

Чтобы составить представление о спортивной жизни Северска достаточно заглянуть в городской Telegram-канал. Лента буквально пестрит заголовками о больших и малых успехах местных спортсменов. И это понятно – более 53 тыс. человек – жите-

лей ЗАТО Северск в возрасте от 3 до 79 лет занимаются физической культурой и спортом. А это 51% населения муниципалитета, что является лучшим показате-



На всероссийских соревнованиях по художественной гимнастике, проходивших в г. Улан-Удэ с 22 по 25 сентября северские спортсменки поднимались на пьедестал в нескольких дисциплинах

лем в Томской области. Также в городе один из лучших в регионе уровень обеспеченности жителей спортивными сооружениями, и этот показатель постоянно растет. За минувший год оборудованы еще 8 спортивных и тренажерных площадок, а в рамках проекта «Здоровая нация – сильная нация» организована «Тропа здоровья».

Наряду с культурой и спортом высокие требования предъявляются к уровню школ и детских садов. Результаты ЕГЭ, число участников и победителей Всероссийских олимпиад говорят о том, что и в этой сфере созданы все условия для получения качественного образования.

— С гордостью говорю, что у нас отличные школы и замечательные педагоги, 75-80% наших выпускников поступают в университеты Томска и России, — делится Николай Васильевич. — И средний балл по ЕГЭ у нас выше, чем по области. В этом году 1 сентября в школы пришло самое большое количество детей за последние десять лет – 11,5 тыс. человек, и это дополнительный стимул повышать планку дальше.

## ГОТОВЯТ САНИ С МАЯ, А ПОРОЙ – И С АПРЕЛЯ

**С**истемный подход, а также работа на опережение – эти управленческие инструменты позволяют повышать ту самую планку, о которой говорит мэр города, и демонстрируют эффективность во многих сферах в ЗАТО.

Не успели еще батареи в квартирах северчан остыть, как коммунальщики приступили к подготовке к новому отопи-

тельному сезону. Гидравлические испытания провели за два майских дня, и следом взялись за устранение найденных на магистралях дефектов. Помимо ремонта системы теплоснабжения, который, к слову, завершили 1 августа, жилищники остекляют и утепляют подъезды, устанавливают пружины и доводчики на входных дверях везде, где требуется восстановить тепловой контур.

Общий бюджет инвестиционной и ремонтных программ с комплексом мероприятий по подготовке к зиме в Северске составил 700 млн рублей – это средства бюджета и ресурсных организаций.

К 1 сентября паспорта готовности получили все объекты, со 2 сентября тепло начали подавать в детские сады, а с 13-го – в жилой фонд.



Параллельно продолжается модернизация Северской ТЭЦ, которую в 2020 году начала компания «Русатом Инфраструктурные решения». К 2025 году ТЭЦ будет автоматизирована, там установят две современные турбины и заменят 10 котлов. Проект обойдется в 8 млрд рублей. Модернизация существенно улучшит экологию в Северске и окрестностях, повысит эффективность производства электроэнергии.

Точно так же, с опережением графика, в Северске несколько лет подряд завершают работы по национальному дорожному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги». С 2017 года в городе восстановлено более 40 километров дорожного покрытия. В этом году к работам приступили в апреле, и все объекты по плану завершили в начале июля.

— Тут нет каких-то особых секретов, — отвечает на наш очевидный вопрос мэр города, — своевременно «контрактуемся» и заранее беремся за подготовительные мероприятия. Как устанавливается погода, начинаем дорожно-ремонтную кампанию и тщательно следим за

соблюдением всех технологий. В прошлом году по нацпроекту мы отремонтировали пять участков общей протяженностью 4,2 км, за этот сезон — шесть участков такого же объема.

Помимо замены асфальтового полотна на новое двухслойное, нынче в Северске обновляли бордюры, газоны и люки на колодцах и ливневках, нанесли свежую дорожную разметку из термопластика. На центральной площади в более удобное место перенесли остановку и оборудовали ее павильоном.

Для зимней борьбы с гололедом на улицах и тротуарах уже заготовлено 7,6 тыс. кубов песко-соляной смеси и проведена ревизия технического состояния средств механизации. Парк зимней спецтехники местного обслуживающего предприятия пополнился новым автогрейдером, погрузчиком, вакуумным

уборщиком и универсальной дорожной машиной. Здесь бюджет области «подставил плечо», выделив на эти цели 22 млн рублей.



На 10 участках северских теплосетей ремонтные работы с заменой запорной арматуры проведены до 14 июля



Пока позволяла сентябрьская погода, бригады дорожников взялись за улицы из планов на следующий год

## ПРЕОБРАЖЕНИЯ КАЖДЫЙ ГОД

Сегодня, по оценке Минстроя, Северск входит в тройку наиболее благоприятных для проживания городов Сибирского федерального округа в своей группе.

По итогам опроса, который проводил Минстрой на платформе обратной связи, более 70% жителей устраивает уровень благоустройства городской среды. Северчане высоко оценили качество пешеходной инфраструктуры, дорожного покрытия, озеленения, зон



для тихого отдыха и спорта, площадок для организации общественных мероприятий и проведения праздников.

22 тысячи северчан проголосовали в 2021 году за благоустройство зоны «Три медведя». Первые фигуры «хозяев тайги» появились здесь более 20 лет назад, в канун 50-летия Северска. Затем деревянные мишек заменили на топиарную композицию, зеленый покров которой оказался прихотливым в уходе. Новая скульптура выполнена из кедра, благоустроена прилегающая территория — уложена тротуарная плитка, установлены скамейки, урны, светильники и разбита клумба-рокарий.

Кроме дорог комфорту городской жизни добавляют новые общественные пространства, которые регулярно появляются в



Северске в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Так, по результатам рейтингового голосования в 2021 году преобразились пять территорий. В этом году было выделено 43 млн рублей на благоустройство еще пяти центров притяжения, среди которых общественное пространство с композицией «Три медведя», две пешеходные зоны и два переходящих объекта с прошлого года.

На радость детворе ко Дню знаний завершилось преобразование сквера около школы №198. В прошлом году здесь обустроили площадку для воркаута и спортивный комплекс. Сейчас сюда добавили три детские площадки для ребятишек разных возрастов – игровые зоны, переходящие друг в друга, с освещением и беседкой для отдыха. Как и положено, для безопасности детей, подрядчик кругом уложил резиновое покрытие, привезенное из Курска.

Второй год ведутся серьезные работы над новым обликом территории озера, на берегу которого размещен мемориал «Курган славы». Масштабы объекта впечатляют и требуют комплексного подхода. На данный момент за счет средств нацпроекта «Экология» ведется очистка дна водоема в микрорайоне Ясный. После реабилитации акватории муниципалитет продолжит обустройство.



На территории озера планируется оборудовать фитотропу, пешеходные и велодорожки, установить современное освещение и парк-леты. Ландшафтные дизайнеры оформят три яруса береговой полосы.



В сквере около северской школы №198 обустроены три детские игровые площадки с игровым комплексом «Пиратская бухта»



Ежегодные улучшения ощущают и жители территорий за охраняемым периметром – поселка речников Самусь, деревни Кижирова и поселка Орловка. Здесь за последние пять лет ощутимо выросли объемы бюджет-

нерные работы планируется завершить в 2023 году.

В прошлом году здесь были построены линии электропередачи длиной 4,4 км., отсыпаны дороги под асфальт протяженно-



На данный момент на благоустроенной площадке будущего жилого микрорайона в поселке Самусь жители региона уже построили 26 индивидуальных жилых домов, ведется строительство еще двенадцати.

ного финансирования. В расчете на одного жителя рост расходов составил более 60%.

Так, один из важных социальных проектов – строительство инженерной инфраструктуры по государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий» в поселке Самусь. Работы ведутся на территории строящегося жилого малоэтажного комплекса, рассчитанного на 144 дома. Общая стоимость проекта – 164 млн рублей. Инже-

стью 4 км. и сделан отвод воды. Из бюджетов всех уровней на эти цели выделен 71,4 млн рублей. В этом году на территории нового микрорайона поселка идет асфальтирование дорог.

В самом поселке с августа проводятся строительные работы по проекту «Социальная газификация», по которому более 450 собственников получают газ уже в этом году, а всего такая возможность есть у 997 домовладений.



## ОТ МАЛОЙ ТОЛИКИ ДО ПРОРЫВА

**В** экономике Северска на начало текущего года было занято 40,3 тыс. человек, включая индивидуальных предпринимателей и работающих у них по найму. Число северчан, работающих за пределами города, – 15,3 тыс. человек.

Чтобы закрепить кадры, местная администрация, как мы убедились, сосредоточена на развитии городской среды и социальной ёсферы. А также большое внимание уделяется развитию существующих и созданию новых производств.

Так, например, администрация города реализует целый комплекс мероприятий по поддержке местных предпринимателей.

— В нашем малом бизнесе занято 43% от экономически активного населения, это более 17 тысяч человек, — поясняет мэр города. — Каждый из них как минимум, обеспечивает рабочим местом себя самого, а в идеале — дает работу еще нескольким северчанам. У нас создана и успешно развивается инфраструктура поддержки предпринимателей: центр по поддержке предпринимательства, агентство развития предпринимательства, а также фонд развития малого и среднего предпринимательства. Оказывается финансовая, имущественная и консультационная помощь.

Например, представители бизнеса могут арендовать для своих целей объекты муниципальной собственности по льготным ставкам и получить гранты, субсидии и микрозаймы. Последних за 8 лет было выдано по

льготной ставке более 229 млн рублей.

Одним из условий конкурса, проводимого в целях финансовой поддержки стартующих предпринимательских проектов, является создание получателем субсидии как минимум одного рабочего места и сохранение этих мест на период не менее двух лет.



В 2021 году в преддверии Дня российского предпринимательства в Северске впервые проведена семейная спартакиада для бизнеса. В ней приняли участие 6 команд по 10 человек в каждой. Отзывы говорят о том, что данное событие благоприятно скажется на «климате» в предпринимательской среде.

В рамках конкурса предприниматели открывают центры дополнительного образования детей, IT-классы, школы танцев, косметологические кабинеты, реализуют новые социальные проекты. Благодаря стартапам в городе не только появляются новые рабочие места, но, главное, создаются сами субъекты МСП, которые вносят вклад в развитие экономики города и обеспечивают условия для более комфортной жизни горожан.

В целях популяризации предпринимательства администрация города ежегодно проводит конкурс «Предприниматель года», по результатам которого награ-

дами отмечают самых достойных в таких номинациях как: «Успешный старт», «Стабильность», «Лучший работодатель», «Лучшее социальное предприятие», «Преодоление».

Стоит отметить, что в Северске перманентно появляются и реализуются новые виды и формы поддержки бизнеса, в том числе, с учетом предложе-



ний предпринимательского сообщества. Их активно генерирует созданный при мэре ЗАТО Совет по развитию и поддержке предпринимательства.

На «климат» северского пригорода ощутимо повлияло возрождение крупного местного производства. В мае прошлого года руководство Самусьского судостроительного завода подписало с енисейским пароход-



В августе Самусьский судостроительно-судоремонтный завод спустил на воду первую баржу, изготовленную для «Норникеля», фото: Дмитрий Кандинский

ством трехлетний контракт о строительстве десяти морских барж для речников «Норникеля». Завод сейчас загружен на 100 %. Благодаря заказу предприятие не только зарабатывает, но и ремонтирует цеха и модернизирует оборудование. В августе первую баржу уже спустили на воду.

В 2019 году в Северске создана территория опережающего развития (ТОР «Северск»). Новые инвесторы, готовые в течение 3-х лет вложить не менее 10 млн рублей в определенные виды производств, получают северскую «прописку».

Специализация бизнес-проектов ТОР «Северск» охватывает различные сферы экономики: химико-технологическое производство, приборо- и машиностроение, строительные материалы, пищевое производство и другие. Для резидентов определено 13 инвестиционных площадок общей площадью более 683 га, установлены налоговые льготы и преференции.

*Среди успешных стартов на северской ТОР можно отметить такие компании как: ВАБ-70 (производство нестандартного оборудования), СеверскКабель (изготовление кабельной продукции), ТомскАзот (производство азотных удобрений), Сибирский титан (производство пигментного диоксида титана), ТЭФРА (финальная переработка золошлаковых материалов).*

Сейчас на ТОР «Северск» зарегистрировано уже 24 резидента, которые на июль этого года в общей сложности инвестировали в территорию более 1 млрд рублей, создали 345 рабочих мест и перечислили в бюджет свыше 390 млн рублей в виде налогов и страховых взносов.

— Это одни из лучших показателей среди ТОР в городах атомной отрасли, — делится Николай Васильевич. — Сам проект открывает для ЗАТО новые



*В настоящее время представители администраций Томской области и ЗАТО Северск, УК «Атом-ТОР», Госкорпорации «Росатом» и СХК обсуждают вопросы поддержки резидентов ТОР на разных уровнях, интеграции их проектов в контур Росатома, сотрудничество АО «СХК» с малым и средним бизнесом по инновационным проектам*



перспективы развития, так как принесет диверсификацию экономики, прирост собственной налогооблагаемой базы и новые высокотехнологичные рабочие места. Каждое такое рабочее место в свою очередь влечет создание новых производств в смежных сферах жизнедеятельности города.

На данный момент в актуальной повестке, как у местной, так и региональной администрации, обеспечение ТОР необходимой коммунальной, транспортной и инженерной инфраструктурой. В первую очередь, речь идет о прокладке газопровода к пяти участкам ТОР. Сегодня подыскиваются варианты привлечения средств для софинансирования строительства коммуникаций, дорог и сетей. В перспективе до 2030 года на эти цели понадобится более 2 млрд рублей.



*В июле на Сибирском химическом комбинате открылся учебно-тренировочный и информационный центр по проекту «Прорыв». В этом году обучение здесь пройдут 120 сотрудников опытно-демонстрационного энергокомплеса.*

Уникальный даже по федеральным меркам проект «Прорыв» реализует «Росатом» на Сибирском химическом комбинате. Здесь возводится энергоблок четвертого поколения с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем. Цель «Прорыва» — создание ядерно-энергетических комплексов, включающих в себя АЭС, производства по переработке и рефабрикации ядерного топлива, подготовке всех видов радиоактивных отходов к окончательному удалению из технологического цикла.

Введение технологии замкнутого топливного цикла привлечет в город более 200 млрд рублей и позволит трудоустроить около 1200 новых сотрудников, из них 700 уже в этом и следующем году.

— Помимо стратегических проектов и обновления инфраструктуры города, у нас есть намерения реализовать проекты в рамках агломерации. Один из них — это создание сертифицированного Центра зимних видов спорта. За основу возьмем лыжную базу «Янтарь». Также совместно с Томском планируем решать вопросы транспортных развязок, — завершает разговор Николай Васильевич. — У любого муниципалитета есть потенциал и направления, куда развиваться, для этого нужно желание и поддержка жителей.





# МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЛИКБЕЗ

Дайджест мероприятий Совета муниципальных образований

## 9 августа

Круглый стол:

Обсуждение вопросов, возникающих при очистке территорий населенных пунктов от отработанных автомобильных шин

## 18 августа

Круглый стол:

Взаимодействие органов социальной защиты населения и органов местного самоуправления при предоставлении материальной помощи семьям (гражданам), оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на проведение противопожарных мероприятий

## 22 сентября

Семинар:

Изменения законодательства в области охраны труда

## 23 сентября

Семинар:

Методологические аспекты формирования заявки на участие в конкурсном отборе инициативных проектов для получения субсидий на их финансовую поддержку в 2023 году

## 30 сентября

Семинар:

Организация работы с устными и письменными обращениями граждан

## НЕКАМЕРНОЕ БЛАГОУСТРОЙСТВО

*С прошлого года установлен запрет на использование отработанных шин в качестве элементов благоустройства для создания скульптур, ограждений, спортивных тренажеров и оформления клумб. О том, что дальше делать со старыми шинами и как их правильно утилизировать говорили за «круглым столом» в Совете муниципальных образований Томской области вместе представителями муниципалитетов, регионального Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды и руководителем ООО «Экошина», производителем изделий из вторсырья.*



Специалисты департамента напомнили, что по федеральному классификатору отходов шины относятся к IV классу опасности. Новые требования по их обращению утверж-

дены Приказом Министерства природных ресурсов и экологии России от 11.06.2021 № 399. По правилам отходы шин:

1) подлежат накоплению отдельно от других отходов;



*По мнению специалистов, механический способ переработки шин считается самым безотходным, так как покрышки разделяются на разные составляющие: резиновая крошка, текстильный корд, металлический корд (металлолом)*

2) нельзя смешивать с иными отходами;

3) не допускается сбрасывать в водные объекты, на водосборные площади, почву;

4) запрещается сжигать на непредназначенных для этих целей установках.

Также шины нельзя самостоятельно вывозить на полигоны, а нужно сдавать в специализированные организации для накопления либо утилизации.

В Томской области с 2009 года функционирует единственное предприятие по переработке автомобильных шин – это ООО «Экошина» <http://ekoshina.su/>. Здесь старые покрышки измельчают в резиновую крошку, из которой производят экологически чистые травмобезопасные, противоскользящие, износостойкие покрытия, в том числе для детских и спортивных площадок, стадионов.



*В Томской области зарегистрировано порядка 450 тысяч автомашин. Условно можно считать, что в среднем каждые 5 лет в регионе образуется 1,8 млн отработанных автомобильных покрышек, а это 360 тыс. штук в год*

По оценке переработчиков, отрасли утилизации для дальнейшего развития нужны государственные меры поддержки, а также расширение рынка сбыта продукции из переработанных шин.

В муниципалитетах, где вплотную занялись очисткой территорий от «бэушных» шин, отметили ряд проблем, связанных с отсутствием пунктов приема, необходимостью подготовки шин для сдачи и дорогостоящей транспортировкой отходов до Томска.

На сегодняшний день для выполнения экологических правил департамент рекомендует воспользоваться организационными инструментами. Например, закрепить в положениях о конкурсах по благоустройству условие об отсутствии использованных шин на территориях, а также при муниципальных закупках включать в конкурсную документацию требования по использованию доли продукции из вторсырья. Это может служить одним из мотиваторов для развития отрасли переработки отходов.

## ПОМОГАТЬ, ЧТОБЫ ПРЕДОТВРАТИТЬ

*После трагических событий, вызванных крупными пожарами в муниципалитетах, остро встал вопрос о необходимости принятия мер, которые могли бы минимизировать, а лучше бы свели на нет подобные происшествия. Для координации этих вопросов на площадке Совета за «круглым столом» собрались представители муниципалитетов и регионального Департамента социальной защиты населения.*

**П**о мнению специалистов, помочь вовремя обнаружить возгорание может специальный дымовой извещатель, установленный в домах многодетных семей, престарелых людей и людей с инвалидностью. Пока эта потребность в регионе закрыта менее чем на 50 %.

Чтобы оценить необходимые объемы средств для оказания адресной материальной помощи, областная комиссия по чрезвычайным ситуациям инициировала в муниципалитетах «ревизию» нуждаемости многодетных

и малообеспеченных семей, одиноких пенсионеров и инвалидов в проведении противопожарных мероприятий.

Задача местных администраций – оценить общую потребность подопечных социальных служб, малообеспеченных граждан на обустройство жилья в соответствии с нормами пожарной безопасности, включая необходимость установки противопожарных датчиков, замены или ремонта печей, плит, электропроводки и газового оборудования.



Рисунок Каперусова Артема, 11 лет  
Источник: <https://www.fsfstopfire.ru/>

Как отметила заместитель начальника Департамента Куракина Ирина Анатольевна, на сегодняшний день экстренно помочь нуждающейся семье повысить пожарную безопасность жилья можно за счет поддержки из областного бюджета на основании Закона Томской области от 8.10.2014 года № 130-ОЗ «Об



оказании материальной помощи в Томской области» или посредством заключения социального контракта по направлению «выход из трудной жизненной ситуации».

*В 2022 году на основании соцконтракта материальную помощь на противопожарные мероприятия получили 100 семей. Из них на приобретение автономных дымовых пожарных извещателей - 19, ремонт печей - 27, замену электрических плит и электропроводки - 44. Общая сумма выплат на эти цели составила 2 млн рублей.*

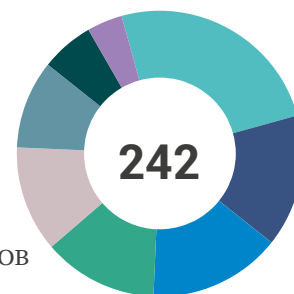


Спикеры напомнили, что центры социальной поддержки населения по месту жительства граждан (семей) рассматривают вопросы оказания материальной помощи, в том числе, по обращениям органов местного самоуправления

## НАРОДНАЯ ИНИЦИАТИВА

*С 1 сентября в Томской области стартовал шестой конкурсный отбор инициативных проектов на 2023 год. Для будущих участников конкурса в Совете муниципальных образований провели семинар совместно с региональным Департаментом финансов.*

- 25% - детские площадки
- 15% - места массового отдыха
- 15% - места захоронения
- 13% - спортивные объекты
- 12% - ЖКХ и освещение
- 10% - дороги
- 6% - памятники участникам ВОВ
- 4% - ремонт учреждений



*С 2018 по 2021 годы в муниципалитетах в рамках инициативного бюджетирования реализовано 242 проекта*

**П**редседатель комитета методологии и бюджетной политики Департамента финансов Томской области Дедова Анастасия Михайлов-

на напомнила, что до 15 января 2023 года у муниципалитетов есть возможность подать заявки и претендовать на получение до 1 млн рублей из областного

бюджета на реализацию инфраструктурных преобразований. Каждый населенный пункт численностью до 35 тысяч человек может представить один инициативный проект.



*В Кедровом с 2018 года реализовано 8 инициативных проектов. В этом году ремонтируют внутриквартальные проезды в микрорайонах*

Программа инициативного бюджетирования действует в регионе с 2017 года. Ее суть – финансирование проектов по благоустройству населенных пунктов, предложенных самими жителями. При этом обязательное условие участия в конкурсном отборе – не менее 10 % софинансирования из местного бюджета, и не меньше 5 % должно вложить население. Участие бизнеса также приветствуется и учитывается в критериях оценки.

За все эти годы проекты реализовались на территории 15 муниципальных районов и



трех городских округов, в состав которых входят населенные пункты численностью до 35 тыс. человек (Кедровый, Томск, ЗАТО Северск).

*Наиболее высокие показатели среди победителей конкурсного отбора 2022 года: вклад населения – 17%; вклад бизнеса – 35,8%; доля местного бюджета – 30%.*

Благодаря общим усилиям местных администраций, жителей и бизнеса, при финансовой поддержке областной казны в рамках инициативного бюджетирования за 2018-2021 годы реализовано 242 проекта. Наибольшее их число было направлено на обустройство детских площадок и общественных пространств.

Этот список пополняют еще 70 «народных инициатив», реализуемых в этом году.

Все документы, регулирующие порядок конкурсного отбора в 2023 году, размещены на сайте областного Департамента финансов в разделе «Инициативное бюджетирование».

## ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН: ПОЛНЫЙ КОНТАКТ

*В начале октября на площадке Совета собрались представители муниципального сообщества, чтобы обсудить вопросы организации работы с устными и письменными обращениями граждан. И хотя каких-либо существенных нововведений в данной сфере не было, вопросов для разговора накопилось достаточно много. Ведь работа с обращениями – это бесконечный источник нестандартных задач и подходов к их решению.*



*Спикером семинара выступила Бельмесова Екатерина Юрьевна, и.о. председателя Комитета по работе с личными обращениями граждан Администрации Томской области*

**В** первую очередь, участники встречи «прошлись» по регламенту работы с разными видами обращений, проговорив про основные сроки и важные нюансы каждой стадии. Существенная часть мероприятия была посвящена «разбору» сложных, а иногда уникальных, ситуаций из практики. И, безусловно, не обошлось без работы над ошибками.

— С обращениями граждан я работаю уже более 10 лет, и за это время удалось сформировать некоторую аналитику по наиболее распространенным недочетам, — начала Екатерина Юрьевна этот блок повестки. — К сожалению, довольно часто встречаются нарушения стандартов делопроизводства, грамматические и пунктуационные

ошибки. При этом граждане на это обращают большое внимание. Здесь все-таки речь идет о престиже органа власти, который дает ответ.

На престиж, по словам спикера, также влияет внятность, четкость и полнота ответа. Она напомнила слушателям, что законодательством предусмотрена возможность рассматривать обращение совместно с заявителем. Это позволяет изучить поставленные вопросы более всесторонне.

— Гражданин, задавая вопрос, не всегда четко выражает свои потребности и желания, — пояснила Екатерина Юрьевна. — Получается так, что он спрашивал про одно, а мы дали ответ немного про другое. За этим

следует второе, третье и четвертое обращения. Работая плотно с заявителем, к примеру, позвонив или выехав к нему на адрес, мы можем предупредить дальнейшее недопонимание.

К слову, в ответе по таким случаям рекомендуется обязательно указывать, что контакт с заявителем был. И что в ходе совместной работы с гражданином над обращением (по телефону, лично) было установлено, что на самом деле его интересует... И, конечно, далее уже дать ответ по существу.

*Для удобства читателя, все советы и рекомендации специалистов-практиков «Вестник» собрал в рубрике «Руководителю на заметку».*

# «ЗЕЛЕНОМУ» ОФИСУ ЗЕЛЕНЫЙ СВЕТ

Сегодня активно реализуется переход глобального мира на устойчивый инновационный путь развития. Основой этого процесса является формирование «зеленой» экономики, которая предполагает ответственное отношение человека к планете и поиск разумного компромисса между ростом благосостояния и сохранением природных богатств. Новая модель сводит воедино вопросы экономического, социального и экологического развития. В последние годы из исключительно теоретической идеи «зеленая» экономика превращается в программу действий и практических решений. Одно из них – концепция «зеленый офис».



## ЧТО ТАКОЕ «ЗЕЛЕНЫЙ» ОФИС?

**К**онцепция «зеленого» офиса — это подход к управлению организацией, который позволяет уменьшить негативное влияние от ее деятельности на окружающую среду и здоровье человека.

Под этим довольно емким понятием, как правило, подразумевают комплексный подход, включающий в себя множество технических и мотивационно-образовательных мероприятий. Однако сама идея «зеленого» офиса базируется на трех основных принципах, первый из которых – это ответственное потребление, предполагающее

использование товаров и услуг, которые минимально воздействуют на природу, но при этом способствуют комфорту и удобству сотрудников. Ведь в офисе работник проводит не менее трети суток.

Второй – касается экономии ресурсов. И третий принцип предполагает разумное обращение с отходами, в том числе сокращение их количества, раздельный сбор мусора и безопасная его утилизация.

В России интерес к программе создания экоофиса проявляют многие организации. Согласно

статистическим данным консалтингового экобюро GREENS, 20% компаний внедряет «зеленый» офис в целях сокращения расходов на коммунальные платежи, около 50% таким образом стремятся повысить лояльность сотрудников и укрепить «зеленый» имидж компании.

К слову, при организации «зеленого» офиса важно, чтобы в процесс были вовлечены все сотрудники. Для каждого необходима адаптация экологических инициатив – то, что заденет за живое – и постоянное информирование, чтобы все начинания успешно прижились.

## Основные составляющие «зеленого офиса»

✓ Энергоэффективность и водосбережение;

✓ Комфортная среда для сотрудников (рекреационные, кухонные зоны, рабочие зоны разного формата, визуальный комфорт, эргономика);

✓ Микроклимат в помещениях: освещение, температура, акустический комфорт;

✓ Ответственные закупки (приобретение качественных экологических товаров);

✓ Обращение с отходами (сокращение, повторное использование, переработка, для которой организован раздельный сбор отходов);

✓ Экологическое просвещение сотрудников.



Находясь в самом начале пути, необязательно браться за все направления сразу. Можно сделать первый шаг, выбрав наиболее приоритетные инициативы. Вот несколько наиболее удачных для старта:

- правильная утилизация опасных отходов (лампочки, батареек);
- сдача бумаги и картона на переработку;
- проведение «зеленых» мероприятий с коллективом (например, сбор крышечек для проекта томского движения «Зеленый луч», спортивный сбор мусора);
- поддержка эко-акций (например, День Земли).

Знаниями о том, как выбрать экономные системы освещения и водосбережения, снизить энергопотребление офисной техники, экономить бумагу и организовать «зеленые» закупки при выборе товаров, с удовольствием делятся сотрудники томской компании «Седьмой лепесток» в своем сообществе в VK (7lepestok\_tomsk) и на канале в Telegram (@lepestok\_tomsk). Компания также организовала проект «Эколига» для обмена опытом с организациями.

## ПЕРВЫЙ В РОССИИ

В 2021 году Сбербанк первым в России централизованно принял для себя ESG-повестку, предполагающую интеграцию социальной, экологической и управленческой ответственности во все сферы деятельности. В приоритетном порядке Сбер поддерживает проекты и производства, которые занимаются снижением экологической нагрузки на окружающую среду, например, уменьшают выбросы в атмосферу, переходят с угольного на газовое отопление.

Если говорить в целом о банке, то примерно 30% отходов отправляется на переработку (среди них 9 млн шт. пластиковых банковских карт весом 45 тонн); порядка 1500 офисов ведут раздельный сбор пластика, а с 2019 года сотрудники сократили потребление бумаги в офисах на 2 млрд листов («спасли» 160 тыс. деревьев).



Юлия Владимировна Лулева,  
директор томского ОГБУ «Облкомприрода»

Экологическая эффективность современных офисов сегодня оценивается с позиций сокращения потребления ресурсов и формирования комфортной среды для сотрудников. От обычного «зеленый» офис отличает политика ресурсосбережения и обращения с отходами, использование экологичных материалов и мебели, внедрение ответственных закупок, визуальный комфорт и автоматизация.

## КАК СОБРАТЬ «ЗЕЛЕНУЮ» КОМАНДУ?

Чтобы начать делать что-то полезное, достаточно и одного инициативного человека. Но больше шансов на долгосрочный успех у команды из нескольких единомышленников.

Готовую стратегию по трансформации мышления сотрудников предлагает директор по устойчивому развитию консалтинговой компании «TSQ Consulting» Оксана Олеговна Орлова-Горская, практикующий эколог с более чем 10-летним стажем работы на крупных производствах.

Эксперт поясняет, изменить поведение команды, сформировав экологичные привычки, одними только уговорами и лекциями не получится. Этот сложный механизм – «многофакторная история», которая базируется на социальных

нормах, личных чувствах сотрудника, его знаниях, достижениях, воле:

— Самый частый запрос от руководителей касается организации коллектива на субботник. Мой ответ зависит от того, как именно спрашивают, - подчеркивает Оксана Олеговна. - Если фигурирует слово «заставить», то и советую незамысловатое: просто выдайте им грабли и пусть распишутся в журнале инструктажа (чтобы знали, что их отмечают). А после угостите пирожками.



Однако есть предприятия, которые действительно ищут способы мотивации своих сотрудников к участию в эко-инициативах. Так происходит в компаниях, в которых сотрудники признаны в качестве ключевых участников производственного процесса.

Человеком, меняющим свое поведение в сторону экологичности, движут четыре мотива, главный из них – биосферные ценности (любовь к природе). Но есть еще три группы: альтруистические ценности («человека заботит человек»), эгоистические ценности (забота о себе) и гедонистические ценности (привязанность к комфорту и красоте).

В практике «зеленого» офиса эксперт советует работать на все 4 мотива. Это польза природе, людям, здоровью, а также эстетически приятно и красиво.

Все это укладывается в довольно простой алгоритм:

1

Спланировать эко-проект целиком, а не просто развесить памятки и провести субботник.

2

Оценить первоначальную ситуацию: узнав, как сотрудники относятся к практикам «зеленого» офиса, определить «точку входа»

3

Задать измеримый результат проекта, а лучше каждого мероприятия (например, 100% бумаги отправляется на переработку или на 50 % снизился расход воды)

4

Определить возможности и ограничения проекта

5

Четко разделять, что люди должны знать, что – уметь, а что – понимать (одних рассказов о «зеленых» практиках – недостаточно: нужно еще научить и поработать с внутренними установками и нормами поведения человека)

6

Всегда следовать правилу «действовать экологично должно быть проще, чем неэкологично» (например, если на принтерах нет черновики, или человек не знает, какой стороной нужно загрузить бумагу для печати – ему будет сложнее это делать, и он будет тратить бумагу бесконтрольно)

7

И непременно отмечайте маленькие победы!

## А ЧТО У НАС?

Оценить ваши достижения и закрепить результат поможет конкурс «Зеленый офис», который проводится в Томской области при поддержке Областного комитета по охране окружающей среды и природопользованию («Облкомприрода») с 2019 года.

Ежегодно его участниками становятся промышленные и добывающие предприятия, банки, учреждения образования и другие экологически ответственные организации, которые представляют опыт рационального использования электроэнергии, тепла, бумаги, воды, отходов и отслужившей офисной техники. Подробная информация о конкурсе размещена на сайте ОГБУ.

Поначалу позволить себе широко внедрить «зеленые» решения и конкурировать могли только крупные предприятия. С этого

года конкурс адаптировали под малый и средний бизнес, а также бюджетные учреждения.

Состязания проводятся по четырем номинациям. В традиционной из них – «Знакомьтесь, наш «Зеленый офис» – участникам необходимо представить видеоролик-визитку с презентацией экологической стратегии компании.

Соревнующихся за звание «Самый зеленый офис» разделили на две номинации: для крупного бизнеса и для организаций любой формы собственности, в том числе арендующих офисные и производственные помещения. Это позволит конкурировать участникам даже с небольшими бюджетами.

Еще одно новшество 2022 года – номинация «Лучшая программа экологической мотивации



ПОБЕДИТЕЛИ  
ПРОШЛЫХ ЛЕТ

ООО «Томскнефтехим»,  
ООО «НИОСТ»,  
Томский аграрный колледж,  
ООО «РУБИУС ГРУПП»,  
АО «ТОМЗЭЛ»,  
Томское отделение № 8616 ПАО  
Сбербанк,  
Инженерно-технический центр  
ООО «Газпром трансгаз Томск».

сотрудников». Ряд организаций повышает интерес работников к сбережению ресурсов через корпоративные мероприятия и акции, тем самым формируя полезные экопривычки и вовлекая в решение экологических проблем региона. В некоторых коллективах создают обучающие экологические программы и даже аттестуют свой персонал, дают дополнительные дни к отпуску или другие бонусы за сдачу вторсырья и участие в субботниках.



# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: КАКОВО САМОЧУВСТВИЕ



Совет муниципальных образований Томской области подготовил и направил в Общероссийский Конгресс муниципальных образований доклад о состоянии местного самоуправления в регионе по итогам 2021 года. Ежегодно эта работа проводится в рамках подготовки Доклада Конгресса Правительству Российской Федерации. О нынешних тенденциях в некоторых наиболее чувствительных сферах – кратко в нашем материале.

Стоит сказать, что Доклад Правительству РФ нацелен на тиражирование наиболее прогрессивных муниципальных практик, а также выявление проблемных вопросов, существующих в муниципалитетах страны.

Региональную часть данного доклада Совет муниципальных образований Томской области готовит на основе информации органов местного самоуправления, структурных подразделений Администрации Томской области. Также используются отчетные и аналитические материалы органов власти, размещенные в открытых источниках.

Несколько лет подряд важное место в докладе занимает анализ участия муниципальных образований в реализации национальных и региональных проектов. Традиционно рассматриваются пространственные, финансовые и экономические особенности развития территорий, а также полномочия муниципалитетов.

Также без внимания не осталась работа органов местного самоуправления в период действия режима повышенной готовности, практика внедрения инновационных моделей муниципального менеджмента, вопросы кадрового обеспечения местного самоуправления, результаты контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и их должностных лиц.

## НАЦПРОЕКТЫ: К НОВОМУ КАЧЕСТВУ ЖИЗНИ



*В 2021 году в Томской области реализованы мероприятия 53-х региональных проектов, решающих цели и задачи всех национальных проектов, 43% из них исполнены при участии муниципалитетов*

С 2019 года одним из главных драйверов развития России выступают национальные проекты, и практика их реализации на местах, по понятным причинам, всегда вызвала интерес.

В Томской области с точки зрения участия муниципалитетов в 2021 году наиболее показательными являются 7 национальных проектов: «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные качественные дороги», «Культура», «Цифровая экономика».

Например, муниципальные образования заняты в реализации всех региональных проектов в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда», и по некоторым из них демонстрируется достаточно высокая эффективность в достижении плановых показателей.

Так, в течение года введено 476,6 тыс. кв. м. жилья по региональному проекту «Жилье», благоустроено 50 общественных территорий по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды»,

качественной питьевой водой обеспеченно 88,8% населения Томской области и 100% - городского населения по региональному проекту «Чистая вода».

Также муниципалитеты участвуют в 3 из 5 региональных проектах национального проекта «Демография».

К примеру, финансирование регионального проекта «Спорт – норма жизни», охватывающего все районы и города, в 2021 году составило 303,2 млн рублей, значительная часть которых была направлена на создание и ремонт объектов спортивной инфраструктуры. Как результат общей работы – рост доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, с 41,8% в 2020 году до 45,2%, в 2021-м (при плановом показателе 44,8%).

Безусловно, большое внимание уделяется реализации главного дорожного национально-го проекта. На финансирование регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги» в прошлом году из всех источников направлено более 4 млрд рублей.

В рамках проекта отремонтировано 27 участков автомо-

бильных дорог протяженностью 181 км., нанесено 186,5 км. дорожной разметки, установлено 25 тыс. м. барьерного ограждения, установлено 1 312 дорожных знаков и ликвидировано 2 места концентрации ДТП.

В результате проведенных работ показатель «Доля автомобильных дорог регионального значения, находящаяся в нормативном состоянии» превысил плановое значение 32,6% и составил 33,25%.

Вместе с тем показатель «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» немного (на 2%) не дотянул до планового значения и составил 68,96%. Здесь сказалось несоблюдение сроков проведения аварийных раскопок при ремонте коммунальных сетей в г. Томске и разрушение асфальтобетонного покрытия в результате погодных условий – многократный переход температуры через ноль в течение года.

В рамках национального проекта «Образование» обновляется инфраструктура и материально-техническая база муниципальных образовательных организаций, разрабатываются и внедряются инновационные образовательные программы и технологии. Муниципалитеты

задействованы в реализации 6 из 8 региональных проектов. В числе наиболее заметных результатов отмечается открытие 24-х центров «Точка роста», строительство новой школы на 1100 мест в мкр-не Северный парк д. Кисловка Томского района и создание более 14,7 тысяч мест дополнительного образования по 272 новым образовательным программам.

*В 2021 году в реализации региональных проектов принимали участие все муниципальные образования. Со 100% кассовым освоением плановых бюджетных ассигнований их завершили 9 муниципальных образований (городской округ ЗАТО Северск, Александровский, Вернекетский, Зырянский, Колпашевский, Кривошеинский, Молчановский, Парабельский, Первомайский и Чаинский районы).*

К слову, во всех муниципальных образованиях все чаще практикуется синхронизация разных национальных (региональных) проектов, государственных и муниципальных программ. По информации муниципальных образований лучше всего увязываются мероприятия таких национальных проектов, как «Жилье и городская среда», «Образование», «Демография» и «Культура».

Так, например, в городе Томске, благодаря размещению спортивной инфраструктуры, качественно новое развитие получили рекреационные зоны и общественные пространства. Это стало возможным посредством синхронизации проектов «Формирование комфортной городской среды» и «Спорт - норма жизни». За период с 2015 по 2021 годы так обустроены 3 км. лыжероллерной трассы в Академпарке, почти 4 км. тропы здоровья в общественном пространстве «Сосновый бор», 13 км. тропы здоровья в общественном пространстве «Южная».



В 2021 году, благодаря синхронизации разных проектов, в Томске удалось соединить нижнюю террасу Лагерного сада и лесной массив стадиона «Буревестник» вело-пешеходной дорожкой протяженностью 1 км.



## ФИНАНСОВЫЙ ВОПРОС

Де-факто большинство национальных (региональных) проектов локализуются на территориях муниципальных образований, что предопределяет важную роль муниципалитетов в их реализации. Часть мероприятий региональных проектов «защиты» в муниципальные программы и реализуется на условиях софинансирования. В этой связи в докладе большое внимание уделено особенностям регулирования межбюджетных отношений.

В Томской области с 2013 года установлены единые для всех муниципальных районов и городских округов нормативы отчислений от подлежащего зачислению в областной бюджет налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы (УСН) в размере 30% и от налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых (НДПИ) в размере 100%.

За 2021 год объем доходов местных бюджетов, полученных в связи с закреплением за муниципальными образованияами единых нормативов отчислений от указанных налогов, составил 1 325,2 млн рублей, в том числе от УСН -1288,4 млн рублей, НДПИ - 36,8 млн рублей. Доля указанных поступлений в составе собственных (налоговых и неналоговых) доходов местных бюджетов составила 9,9% (в среднем по Российской Федерации от УСН и НДПИ- 6,4%), в том числе по налогам 9,6% и 0,3%, соответственно.

При этом процент доходов, переданных из областного бюджета по единым нормативам, варьируется в бюджетах муниципальных районов и городских округов от 2,0 % до 13,1%.

	2021г.	2020г.
Александровский р-н	2,1	1,6
Асиновский р-н	6,3	4,8
Бакcharский р-н	7,3	6,1
Верхнекетский р-н	6,3	3,0
Зырянский р-н	6,2	5,2
Каргасокский р-н	3,1	2,6
Кожевниковский р-н	2,5	2,2
Колпашевский р-н	2,9	2,2
Кривошеинский р-н	2,0	1,3
Молчановский р-н	2,9	2,3
Парабельский р-н	1,8	5,1
Первомайский р-н	5,6	4,0
Тегульдетский р-н	3,8	3,3
Томский р-н	8,7	7,1
Чаинский р-н	2,0	1,2
Шегарский р-н	2,2	2,1
г.Томск	13,1	10,4
г.Стрежевой	6,7	5,6
г.Кедровый	4,9	3,4
г. Северск	6,7	5,1

Доля доходов от единых нормативов отчислений по УСН и НДПИ в доходах местных бюджетов

В прошлом году 77 регионов России воспользовались правом на передачу из региональных в местные бюджеты доходов по единым нормативам отчислений (за исключением налога на доходы физических лиц), а именно по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, транспорт-

ному налогу, налогу на игорный бизнес, НДПИ, УСН, отдельным видам акцизов.

Однако в Томской области, во избежание высокой дифференциации муниципальных образований по уровню их бюджетной обеспеченности, решения об установлении новых или более высоких единых нормативов отчислений от региональных налогов и сборов в местные бюджеты на сегодняшний день не приняты. В пользу такого решения органы региональной власти приводят два весомых аргумента.

Во-первых, налогооблагаемая база в Томской области распределена крайне неравномерно ввиду географических и экономических особенностей территории. Так, более 95,5% (в 2020 году – 94%) налоговой базы по УСН сосредоточено в 5 муниципальных образованиях Томской области (г. Томск, г. Стрежевой, ЗАТО Северск, Асиновский и Томский районы), около 70% базы по налогу на имущество организаций – в 3 муниципальных образованиях (г. Томск, ЗАТО Северск и Томский район).

Во-вторых, налоговая база по налогу на прибыль организаций, отдельным видам акцизов, транспортному налогу и налогу на игорный бизнес характеризуется высокой мобильностью, на которую органы местного самоуправления существенным образом не могут повлиять.

## ТРЕБУЮТСЯ РАБОЧИЕ РУКИ

Сегодня, по мнению муниципалитетов, как никогда остро стоит вопрос с кадровым обеспечением муниципальной службы. В частности, отмечаются такие проблемы, как частая смена кадров и нехватка квалифицированных специали-

стов. Данный вопрос в настоящее время актуален не только для сельских поселений, но и для городских округов.

Так, например, в администрации города Томска с 2016 по 2021 годы включительно показатель

«текучесть кадров» увеличился в 1,5 раза. Причем рост этого показателя связан с увеличением числа увольнений по собственному желанию. Если в 2016 году из администрации города Томска и ее органов уволились 169 человек, то в 2021 году – 249 человек.

Причиной такого оттока кадров из муниципалитетов является существенная диспропорция между объемом должностных обязанностей, уровнем ответственности и уровнем оплаты труда муниципальных служащих. В частности, муниципальная служба за последние годы стала малопривлекательной для молодых специалистов.

Так, на 1 января 2022 года доля молодежи (специалистов в возрасте от 18 до 35 лет) в кадровом корпусе муниципальных образований составляет 19,8%. Причем наибольшая доля молодых людей приходится на группу «муниципальные служащие» – 25,1%.

Наименьшее присутствие молодежи зафиксировано в группе «главы муниципальных образований» – 3,8%. Среди депутатов представительных органов муниципальных образований 10,5% приходится на молодых депутатов.

Вместе с тем в разрезе муниципальных образований кадровый состав органов местного самоуправления крайне неоднороден. Так, например, полное отсутствие молодых кадров отмечается в Ягодном, Батулинском, Новониколаевском сельских поселениях Асиновского района. По 2% – в администрациях Верхнекетского и Зырянского районах. В пределах 8-15% отмечается в Бакчарском, Каргасокском, Кривошеинском, Молчановском, Первомайском районах и ЗАТО Северск (12%). Наиболее высокие показатели зафиксированы в городе Томске (39%), Кожевниковском (34,1%) и Томском (46,2%) районах.

Согласно представленной муниципалитетами информации доля должностных лиц органов местного самоуправления, имеющих стаж муниципальной службы и приравненной к ней трудовой деятельности свыше 20 лет, колеблется от 10 до 35 процентов. При этом в ряде муниципальных образований, в большей

мере это касается сельских поселений, отмечается отсутствие кадров с 20-летним стажем.

Получается, что накопленный специалистами администраций опыт при частой смене кадров не передается новым сотрудникам, возникают проблемы в процессе адаптации муниципальных служащих, и в целом снижается эффективность работы органов местного самоуправления.

В целях повышения кадрового потенциала органов местного самоуправления Советом муниципальных образований предложено рассмотреть вопрос о повышении заработной платы муниципальных служащих, а также последовательно реализовывать мероприятия, направленные на формирование более высокого статуса муниципального служащего и престижа муниципальной службы.

## ТРЕНДЫ ГОСКОНТРОЛЯ

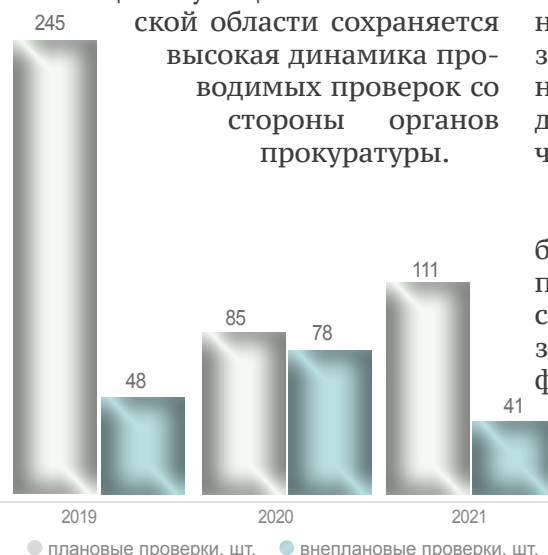
Согласно данным Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий <https://proverki.gov.ru> в 2021 году в отношении органов местного самоуправления Томской области проведено 152 контрольных мероприятия.

Это на 7% меньше по сравнению с 2020 годом (163 проверки) и на 52% меньше по сравнению с 2019 годом (293 проверки).

Наибольшее число проверок (50%) в отношении органов местного самоуправления проведено Главным управлением МЧС России по Томской области. Более половины из них (44 проверки) проведены с целью проверки исполнения органами местного са-

моуправления полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Вместе с тем по информации муниципалитетов Томской области сохраняется высокая динамика проводимых проверок со стороны органов прокуратуры.



Так, например, в отношении органов местного самоуправления Верхнекетского района в течение 2021 года районной прокуратурой внесено 26 протестов и 16 представлений, подано 8 исковых заявлений об устранении муниципальными образовательными организациями нарушений требований законодательства об антитеррористической защищенности объектов.

Но все-таки основную проблему в данной сфере муниципалитеты видят в том, что со стороны органов контроля (надзора) так и нет ориентира на финансовые возможности (бюджеты) муниципалитетов и действующие муниципальные планы и программы развития.



# ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН: ШПАРГАЛКА



*Излишне говорить, насколько обращения граждан занимают важное место в деятельности органов местного самоуправления. В этом материале мы собрали советы и рекомендации специалистов, которые помогут где-то освежить знания, а где-то и оптимизировать данное направление работы.*

## ПРО СРОКИ

### КАКИЕ БЫВАЮТ СРОКИ:

**3 дня**

Срок, в течение которого обращение должно быть зарегистрировано (часть 2 статьи 8 Федерального закона № 59-ФЗ). Это правило действует и тогда, когда человек обратился на электронную почту органа местного самоуправления. Нужно передать обращение на регистрацию, вне зависимости от того, ведется регистрация централизованно или по подразделениям. Все остальные сроки отсчитываются от даты регистрации обращения.

**7 дней**

Дается на то, чтобы переслать обращение по компетенции, если изложенные в нем вопросы не относятся к компетенции органа местного самоуправления (часть 3 статьи 8 Федерального закона № 59-ФЗ). При этом, если в обращении есть информация о нарушениях в сфере миграции, то этот срок сокращается до пяти дней (часть 3.1 статьи 8 Федерального закона № 59-ФЗ). Важно уведомить заявителя о перенаправлении его обращения.

**15 дней**

Срок, в течение которого обязаны ответить органы или должностные лица, которым направлялись запросы о предоставлении информации, необходимой для рассмотрения обращения (если такой запрос направлялся) (часть 2 статьи 10 Федерального закона № 59-ФЗ).

**30 дней**

Общий срок ответа на обращение. Если обращение содержит информацию о фактах нарушений в сфере миграции, то срок ответа сокращается до 20 дней.

### НЮАНСЫ:

- В 30-дневный срок засчитывается день, когда обращение зарегистрировано (часть 1 статьи 12 Федерального закона № 59-ФЗ).
- Ответ заявителю направляется тем же способом, которым пришло обращение или как указано в обращении. Если заявитель указал, что желает получить ответ лично в руки, нужно до окончания тридцатидневного срока уведомить о его готовности. Если заявитель не появится для получения ответа, то отправить его почтой в последний день срока (не на следующий).
- Ответ не обязательно отправлять заказным письмом, достаточно простого письма.
- Все сроки рассчитываются в календарных днях.
- Не важно, когда направлялся промежуточный ответ, срок будет отсчитываться от даты регистрации обращения. А промежуточный ответ - это и есть уведомление о продлении. Обязательно указать причину продления в своем промежуточном письме.

### ВАЖНО:

- Нельзя продлевать срок ответа на запрос о предоставлении информации о деятельности органа местного самоуправления, поступивший в рамках Федерального закона № 8-ФЗ.
- В муниципальный акт, регулирующий вопросы работы с обращениями, не обязательно записывать процедурные сроки передачи документов внутри администрации, так как это ваше внутреннее регулирование.
- Если вы нарушили срок ответа в пределах 2-3 дней, и контролирующий орган обратился в суд о привлечении вас к ответственности, то в случае, если ответ был объективным и всесторонним, целесообразно просить суд не применять меры ответственности в силу малозначительности нарушения.

## ПРО ОТДЕЛЬНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

### НЕОДНОКРАТНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

Если гражданин обращается с вопросом, на который ему неоднократно давались письменные ответы, то такую переписку можно прекратить.

Чтобы прекратить переписку должно совпасть три признака обращения:

- поступают от одного и того же заявителя;
- в один и тот же орган или одному и тому же должностному лицу;
- по одному и тому же вопросу (нет новых доводов и информации).

Пока хотя бы один критерий отсутствует переписку прекращать нельзя. В случае прекращения переписки заявителя следует уведомить об этом.

Обращение, пришедшее в порядке перенаправления из другого органа, не считается неоднократным.

### ТЕЛЕФОННЫЕ ЗВОНКИ

Федеральным законом № 59-ФЗ не регламентируются. Можно самостоятельно установить правила приема сообщений по телефону.

В некоторых муниципальных образованиях специалисты ведут регистрацию звонков, как устные обращения.

Рекомендация!

Фиксируйте не устное обращение, а сообщение, так как достоверно идентифицировать звонившего невозможно.

### НЕРАЗБОРЧИВЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

Если обращение не поддается прочтению (например, неразборчивый почерк), то нужно сообщить об этом заявителю, если возможно прочесть адрес (можно предложить переписать). Срок уведомления – 7 календарных дней со дня регистрации.

### АНОНИМНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

Обращение считается анонимным, если не указана фамилия или почтовый адрес для отправки ответа.

Важно!

Если в обращении содержатся сведения о противоправном деянии, то его необходимо перенаправить по компетенции (например, в органы МВД).

Вопрос из практики:

Можно ли считать анонимным обращение с указанием фамилии и адреса, но в интересах третьих лиц, которые не указаны, поданное без доверенности?

Ответ:

Нет, такое обращение не считается анонимным. В то же время полномочия заявителя на представление интересов третьих лиц не подтверждены. Следовательно, по существу ответить невозможно.

### НЕЦЕНЗУРНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

Если обращение содержит оскорбления, нецензурные выражения, угрозы должностному лицу или его семье, можно оставить такое обращение без ответа по существу. При этом нужно сообщить заявителю, что ответ по существу не будет дан, так как он злоупотребляет своим правом.

### ОБРАЩЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ОТКРЫТОЙ ИНФОРМАЦИИ

Если в обращении содержится просьба предоставить информацию, которая размещена на официальном сайте органа местного самоуправления, то допускается сообщить заявителю ссылку на эту информацию на сайте.

### ОБРАЩЕНИЯ БЕЗ СУТИ ВОПРОСА

Если из текста обращения невозможно понять суть вопроса, то нужно сообщить об этом заявителю. Срок уведомления – 7 календарных дней со дня регистрации.

## ПРО ЧАСТЫЕ ОШИБКИ

❌ Ответ дан не на тот вопрос, который содержится в обращении

Если в ходе работы с обращением, вы позвонили заявителю и в ходе разговора вопрос поменялся, то об этом нужно указать в ответе. Например, фразой «В ходе телефонного общения с Вами «\_\_\_» \_\_\_\_\_ г. было установлено, что...».

❌ Ответ отправлен по ошибочному электронному адресу

Во избежание такого лучше копировать электронный адрес в ответ, а не набирать его вручную.

❌ В ответе много ссылок на нормативные акты

При подготовке ответа нужно учитывать, что заявители не всегда обладают специальными юридическими знаниями и большое количество ссылок затрудняет для них понимание сути ответа.





**❌ В ответе не указано, на какой вопрос он дается**

Лучше конкретизировать формулировкой «В ответ на Ваше обращение о \_\_\_\_\_».

Если обращение пришло в порядке перенаправления, то всю цепочку адресатов лучше указать.

**❌ Ответ дан не на все вопросы, указанные в обращении**

Если часть вопросов вне вашей компетенции, то нужно дать ответ на «свои» вопросы, а по остальным перенаправить обращение по компетенции и уведомить об этом заявителя. Срок уведомления – 7 дней.

**❌ Ответ не содержит описания действий органа по решению вопроса**

Пример переписки:

Обращение: «Течет труба, нужно отремонтировать».

Ответ: «Исправим».

Желательно указать все действия, которое планируется совершить для решения вопроса с указанием примерных сроков. Например, указать, что необходимо закупить материалы, которые поступят ориентировочно к такому-то числу, сразу после этого начнем ремонт трубы, которой планируется закончить в срок до \_\_\_\_\_.

**❌ В ответе нет рекомендаций по дальнейшим действиям**

Будет целесообразным писать в ответах, что гражданину необходимо сделать, чтобы окончательно решить вопрос (например, какие документы собрать, куда еще обратиться или сколько подождать).

## ПРО ЛИЧНЫЙ ПРИЕМ

### НЮАНСЫ:

**1.** Личный прием ведет только специально уполномоченное лицо. И это не только глава муниципального образования или руководитель подразделения администрации. Уполномочить можно любого профильного специалиста.

**2.** Личный прием проводится в определенные дни и часы (не все рабочее время).

**3.** Личный прием проводится в определенном месте (адрес, № кабинета, зала и так далее). Например, не считается личным приемом разговор специалиста с посетителем при отсутствии оформленных полномочий этого специалиста на ведение личного приема, вне установленного времени и места приема.

### КАК ОРГАНИЗОВАТЬ:

- Предусмотреть возможность предварительной записи и «пропиарить» ее среди населения. Предварительная запись удобна тем, что позволяет подготовиться по теме обращений и примерно знать количество заявителей.

- При ведении приема определить очередность: вначале проходят те, кто записывался предварительно, затем – живая очередь. Те, кто не успел обратиться в часы приема, считаются предварительно записанными на следующий прием.

- Если на прием пришло несколько заявителей по одному вопросу, то лучше ограничить количество одновременно присутствующих в кабинете (например, не больше трех представителей).

- Установить лимит времени приема для одного человека (например, 15 мин) и нормативно закрепить это в муниципальном акте. Если посе-

титель по истечении этого времени не желает уходить, то можно аргументировать тем, что он нарушает права других граждан на прием.

- Лучше вести карточку личного приема. Она может стать источником информации при возникновении спорных вопросов с заявителями. Если заявитель расписался в карточке, что удовлетворен устным ответом, то письменный ответ ему отправлять не нужно. Второй экземпляр карточки заявителю отдавать не обязательно.

- Можно вести видеозапись приема. Так как запись ведется для общественных целей в общественном месте, то это допустимо. Если же посетитель желает вести запись лично для себя, то можно отказать, сославшись на статью 152.1 ГК РФ о защите изображения человека и прервать прием, пока гражданин не прекратит съемку. Лучше вывесить на входе в кабинет приема информационную табличку о том, что ведется видеозапись.



# ОКНА В ЖИВУЮ ТРАДИЦИЮ



*В Томской области проживает более ста этносов, и наш регион богат глубокими и самобытными традициями, которые сохраняют представители разных национальностей. Традиционным и привычным подспорьем в этом деле стали фестивали и национальные праздники. Но инициативные команды генерируют все новые и необычные идеи. Большинство из них удастся воплотить в жизнь при поддержке грантовых фондов и органов власти. Благодаря этому, все больше людей имеют возможность познакомиться со всем многообразием народных культур, «оглянуться» на свои истоки. В год народной культуры и нематериального культурного наследия народов России предлагаем вашему вниманию обзор интересных этнокультурных начинаний, «прорубающих» окна в живую традицию, которые нашли поддержку на государственном уровне.*

## ПОКА ЖИВ ЯЗЫК, ЖИВ НАРОД

**М**ежэтническая организация «Ильсат» («Душа») бережно хранит традиции коренных малочисленных народов Севера. В Томской области это ханты, селькупы, эвенки и чулымцы. «Ильсатовцы» проводят мастер-классы по традиционным ремеслам, знакомят с народными праздниками, кухней, мифологией и верованиями северных народов. А в зоне особого интереса – сохранение родных языков.

Проект «Ильсата» по ревитализации и популяризации селькупского языка получил в 2022 году поддержку Фонда президентских грантов. Идеей загорелся руководитель организации Григорий Коротких. Ему 22 года, из них шесть лет он спасает от забвения селькупский язык. По его словам, сегодня в Томской области на родном языке активно и свободно говорят всего пять селькупов, еще



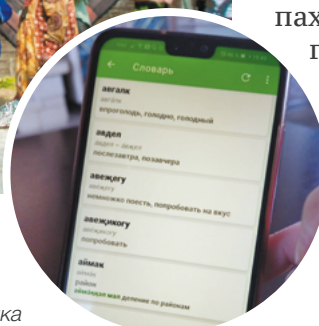
«Ильсатовцы» создали электронный словарь селькупского языка и выпустили пилотную версию мобильного приложения для изучения языка

порядка десяти человек пассивно владеют навыками письма.

Вокруг «Ильсата» собралась группа единомышленников, которые самостоятельно изучают селькупский язык. Этому и посвящен их грантовый проект, его цель – популяризировать

родной язык селькупов и создать ресурсы для его изучения.

Григорий с командой выпускают видеоролики с озвучкой и титрами по-селькупски, которые знакомят с бытом и культурой северного народа. В специально созданных группах в социальных сетях регулярно выкладывают познавательные видео про традиционные жилища, весенний праздник прилета птиц, мифологию селькупов и их особенное отношение к медведю.



Помимо контента для соцсетей участники проекта работают над сборником селькупских текстов с теоретическими комментариями, чтобы распространить такое пособие по образовательным и культурным учреждениям в тех населенных пунктах, где живут селькупы.



## В МОЛОДЕЖНОМ ФОРМАТЕ

**И**ри поддержке Фонда президентских грантов в нашем регионе реализованы несколько оригинальных этнопроектов для молодежи.

Так, одним из первых победителей грантового конкурса стала томская некоммерческая организация «Сибирский калейдоскоп».

могут заказать фото- или видеосъемку для своих мероприятий.

Проектная команда подготовила группу медиаволонтеров, в основном из числа молодежи. Профессиональные специалисты провели для ребят полугодовой курс по основам фотографии, видеосъемки и монтажа. В качестве практики студенты курса снимали репортажи о национально-культурных событиях и монтировали ролики к праздникам.

**М**одернизированную образовательно-культурную программу ProЭтно 2.0 запустили Томское региональное отделение Молодежной Ассамблеи народов России «Мы – россияне» совместно с Департаментом по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области.

Молодые активисты увлекательно и небанально знакомят старшеклассников и студентов колледжей городов и районов с традициями и историей народов Томской области. Чтобы «зацепить» и увлечь молодежь разработан однодневный интенсив по принципу компьютерных игр и популярных марафонов. Здесь и интерактивная лекция, и квиз о российских этносах, и тренинг по этнической и гражданской идентичности, который в игровой форме заставляет задуматься над вопросами «А какой



Народная «продакшн-студия» предлагает национальным творческим коллективам бесплатную видео- и фотосъемку, а также обучает медиаволонтеров фотографии, съемке и монтажу видео

Ее представители создали «народную продакшн-студию», чтобы обеспечить национальные творческие коллективы качественным фото и видео-контентом и рассказать томичам о культуре разных народов региона. Это своего рода открытый ресурсный центр, где национально-культурные организации

### Справка



Одним из крупнейших федеральных грантодателей является Фонд президентских грантов, работающий с 2017 года. Его миссия – создать условия для самореализации инициативных и неравнодушных людей в некоммерческом секторе. Дважды в год – с 1 февраля по 15 марта и с 1 сентября по 15 октября – проводятся конкурсы, по результатам которых НКО предоставляются гранты на реализацию социальных проектов.

Помимо прямой поддержки НКО Фонд реализует программу софинансирования расходов на оказание поддержки некоммерческим неправительственным организациям в субъектах РФ. На проведение регионального конкурса Томская область получила в 2022 году – 10,7 млн, в 2021 году 12,7 млн.

Для поддержки инициатив в области культуры, искусства и креативных индустрий в 2021 году Фондом создана отдельная структура – Президентский фонд культурных инициатив. Сюда за грантами могут обратиться не только НКО, но и муниципальные учреждения, коммерческие организации и предприниматели.

Томские НКО за 10 лет получили свыше 400 млн рублей президентских грантов, статистику по грантополучателям в разрезе российских регионов опубликовал Фонд президентских грантов. Так, с 2012 по 2016 год – за пять лет до появления Фонда – предыдущие грантооператоры поддержали 46 проектов томских общественников на общую сумму 58 млн рублей. С 2017 по 2021 год Фонд выделил 351 млн рублей для 220 инициатив томских НКО. В 2022 году Фонд поддержал 28 проектов.



Этнокультурная программа «ProЭтно 2.0» стартовала 22 июня на базе Белоярской СОШ №2 Верхнекетского района

я национальности и насколько мне это важно?», «Есть ли у меня стереотипы о разных народах и всегда ли это плохо?».

Своими впечатлениями от полученных знаний участники интенсива делятся в творческой форме и снимают собственные социальные ролики о самобытных традициях, дружбе и взаимопомощи. Лучшие видео покажут на итоговом фестивале социальных роликов о межнациональных отношениях.

Заряженная многонациональная команда «молодежки» уже провела программу «ProЭтo 2.0» в Томске и поселке Белый Яр Верхнекетского района. До конца года такая насыщенная программа охватит восемь районов:

Томский, Асиновский, Зырянский, Кривошеинский, Первомайский, Тегульдетский, Чаинский и Шегарский.

Еще один молодежный проект «Наличники Томска – культурный код города» знакомит с сибирскими традициями деревянного зодчества. Его автор – томское учреждение дополнительного образования «Школа продаж» – готовит к изданию книгу о деревянной архитектуре Томска, которая расскажет о ее истории, особенностях создания оконной резьбы и символическом значении ее элементов.



Ведь каждая резная деталь и орнамент на наличниках неслучайны, они отображают уникальные традиции народов Сибири, их мифологию и веяния определенных исторических периодов.

К творческому процессу привлечены подростки. Для них проектная команда совместно с Томским Музеем деревянного зодчества подготовила конкурс фотографий на тему томской оконной резьбы. Лучшие работы юношей и девушек будут представлены на выставке и войдут в книгу в качестве иллюстраций.

## ТРИ ИСТОРИИ О «ВЕЩНОМ»

Над сохранением предметов народного быта и особенностей его украшения нередко трудятся малые проектные команды из районов и городов. Например, творческая мастерская межнационального взаимодействия культуры и искусства «Этно-эkleктика» в 2021 году на грантовые средства запустила проект, посвященный изучению особенностей народного костю-

ма юга Томской области. Идея объединила рукодельниц из Томска и сел Томского района – Кандинки, Курлека и Калтая.

В Курлекском доме культуры развернулась мастерская народного костюма. Ее участницы создали несколько комплектов традиционной женской и девичьей одежды с учетом кроя и отделки, характерных для населения юга

Томской области в конце 19-начале 20 веков. Своими знаниями мастерицы охотно делятся с односельчанами всех возрастов на очных семинарах и дистанционно в социальных сетях.

Северский культурно-досуговый центр «Светлица» создает творческую мастерскую «ЗАТОмской росписи», деятельность которой направлена на



В творческой мастерской «Этно-эkleктика» нет возрастного ограничения



В концепции создания мастерской «ЗАТОмской росписи» заложена идея современного прочтения традиционной ремесленной культуры



формирование базовой школы мастеров-ремесленников. Авторы проекта проводят в ремесленной студии мастер-классы для детей и взрослых, а также планируют проводить занятия с углубленным изучением этой уникальной росписи на различных материалах – ткани, керамике, бересте и дереве.

В основе росписи – современный стиль, который разработала томская художница Наталья Ивановна Шабунина. Она реконструирует традиционные мотивы, характерные для русской домовой росписи, в бело-сине-красной палитре, ассоциирующейся с Россией.

Базовые элементы росписи – фантастические животные и птицы, цветочные мотивы, орнамент. Характерно также использование традиционных символов: Древо Жизни, птица счастья, образ льва.

**П**роjekt «Окно в живую традицию» тоже посвящен художественному творчеству и народным орнаментам, но в необычной форме – здесь художники раскрашивают сам Томск, точнее украшают рисунками заколоченные окна старых деревянных домов.

Его авторы – представители «Центра сохранения исторического наследия» и волонтерского движения «Том Сойер Фест». В этом году они проводят масштабный фестиваль народных культур «Окно в живую традицию», который органично соединил две идеи: привлечь внимание к сохранению деревянной архитектуры Томска и организовать диалог разных культур.

Вместе с национально-культурными организациями и общинами активисты провели весной этно-субботники на территории нескольких нежилых деревянных домов в исторических районах Томска. Каждый субботник погружал участников

в культурный колорит определенного этноса: татар, российских немцев, евреев, славянских народов, коренных малочисленных народов Севера.

Во время арт-консервации на щиты в окна деревянных домов художники нанесли рисунки по мотивам традиционных орнаментов, мифологии и верований народов Томской области. Например, дом на Красноармейской, 77 декорирован цветочными узорами и изречениями о любви. На эту идею оформителей вдохновили немецкие шпрухи – короткие назидательные стихотворения, которые украшали стены в домах российских немцев.

А фасад дома на Соляной, 9 превратился в галерею божеств славянской мифологии и игру-гадание. С окон на горожан смотрят Род, Сварог, Перун, Дажьбог, Стрибог, Велес, Макошь и Морена. А еще прохожие могут сыграть в игру: загадать число от 1 до 8, найти нужное окно, отсканировать QR-код и прочитать предсказание от славянского божества.



«Окно в живую традицию» – своеобразная площадка для арт-коллаборации представителей разных диаспор. Дизайн иллюстраций на окнах домов обговаривается с представителями национальных диаспор.



## Полезные ресурсы

Интернет-портал «Культура. Гранты России» предоставляет возможности для проектных инициатив в сфере культуры и искусства. Ресурс адресован всем пользователям, проектные инициативы которых нуждаются в финансовой поддержке. Он информирует о проведении конкурсов, направленных на поддержку проектных инициатив в области культуры и искусства, в том числе оказывает содействие повышению эффективности использования внебюджетных источников финансирования проектов в сфере культуры.

Проект Добро.Навигатор <http://navigator.dobro.ru> помогает НКО и лидерам социальных инициатив найти все доступные меры поддержки от государства, частных фондов и бизнеса на федеральном и региональном уровнях.

Информация о грантах и субсидиях, образовательных курсах представлена в Добро.Навигаторе в виде карточек с кратким описанием. Каталог можно отфильтровать по дате, сроку подачи заявки, типу целевой организации, а также по соответствию национальным целям развития России до 2030 года.



## СЕВЕРСК. 2019 ГОД. ОТКРЫТИЕ ПАМЯТНИКА СОЗДАТЕЛЯМ АТОМНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Вестник Совета муниципальных образований Томской области  
№ 3, июль-сентябрь 2022 г.

Издатель: Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»

Редакционная коллегия:  
Лиманская Н.В.  
Чугайнова Ю.В.  
Гиляка З.Е.

Адрес: 634012 г. Томск, пр.  
Кирова, 58, строение 55, 4-й этаж.  
Тел.: (3822) 54-52-70.  
E-mail: [smoto@tomsk.gov.ru](mailto:smoto@tomsk.gov.ru)  
Сайт: [www.smo-tomsk.ru](http://www.smo-tomsk.ru)  
Социальные сети:  
[vk.com/smoto70](https://vk.com/smoto70)  
[ok.ru/smoto70](https://ok.ru/smoto70)  
[t.me/smo\\_tomsk\\_ru](https://t.me/smo_tomsk_ru)

Подписано к печати: 14.10.2022

Отпечатано в АО «Советская  
Сибирь» г. Новосибирск  
Тираж: 500 экз.

Распространяется бесплатно.